

УТВЕРЖДЕНО
Председатель координационной
группы управления государственным
профилактическим проектом
«Здоровые города и поселки»


Н.П. Жукова
«16» ноября 2019 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОДВИЖЕНИЯ, РАЗВИТИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ПРОЕКТА «ЗДОРОВЫЕ ГОРОДА И ПОСЕЛКИ» НА УРОВНЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ

«...Из «Оттавской хартии по укреплению здоровья».

Укрепление здоровья – это процесс, дающий людям возможность влиять на свое здоровье и улучшать его... Здоровье, таким образом, видится как ресурс для повседневной жизни, а не существования... Поэтому укрепление здоровья – это задача не только сектора здравоохранения, ... а всемерное повышение уровня благополучия людей...

Содействие укреплению здоровья... предусматривает включение вопросов охраны здоровья в повестку дня руководителей во всех секторах и на всех уровнях, побуждая их в процессе принятия решений отдавать себе отчет об их возможных последствиях для здоровья и принимать на себя ответственность за здоровье людей...

Содействие укреплению здоровья осуществляется посредством конкретных и эффективных мероприятий на местном уровне, в ходе которых устанавливаются приоритеты, принимаются решения, разрабатываются и выполняются стратегические комплексы мер, направленных на улучшение здоровья...».

1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

1.1. Районный исполнительный комитет готовит и проводит совещание с обсуждением задач органов местного управления и самоуправления по исполнению принятых государственных документов по реализации государственного профилактического проекта «Здоровые города и поселки» (далее – Проект) и выполнению Плана основных мероприятий по реализации Проекта (далее – План).

Рекомендуется на совещание, кроме членов исполкома и руководителей управлений и ведомств административной территории, пригласить депутатов районного Совета, представителей органов

территориального общественного самоуправления, руководителей территориально значимых субъектов экономической деятельности (включая экономически состоятельных индивидуальных предпринимателей), учреждений здравоохранения и общественных организаций, а также активистов из числа граждан и волонтеров и др. (далее – представители субъектов социально-экономической деятельности).

Предварительно готовится раздаточный материал, включающий текст Проекта и Плана, статистические материалы учреждений здравоохранения по состоянию здоровья населения и социально-гигиенической ситуации, районной инспекции по охране окружающей среды по экологической ситуации на административной территории, а также подготовленный проект итогового документа совещания.

Рекомендуется доклад поручить председателю Совета депутатов (или заместителю председателя исполнительного комитета), содоклад – главному врачу территориального центра гигиены и эпидемиологии (ЦГЭ).

Содержанием доклада является постановка задач по реализации в районе Проекта и выполнения Плана в рамках исполнения подпунктов восьмого и девятого статьи 3 и статьи 9 Закона Республики Беларусь №2435-ХІІ от 18 июня 1993 г. «О здравоохранении» и статьи 9 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. №340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на основании Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 108-З.

Содержанием содоклада является изложение основных понятий, положений и принципов Проекта с краткой информацией о его продвижении в Республике Беларусь, о позиции Министерства здравоохранения Республики Беларусь по данному вопросу, об идее Проекта, об основных проблемных аспектах здоровья населения и качества окружающей среды, которые необходимо будет решать в приоритетном порядке в рамках реализации Проекта применительно к условиям административной территории и др.

По результатам совещания готовится и одобряется документ (резолюция, протокол и т.п.), которым официально принимается совместное решение местных органов управления и самоуправления и присутствующих на совещании представителей органов территориального общественного самоуправления, субъектов социально-экономической деятельности о переходе административной территории к реализации Проекта.

Итоговый документ совещания размещается на сайте райисполкома, в районной газете и освещается на местных теле- и радиоканалах.

1.2. Во исполнение итогового документа совещания ЦГЭ:

вносит на согласование районного Совета депутатов предложение по кандидатурам в состав областного, районного (городского) отделения группы управления;

вносит на рассмотрение районного исполкома проект распоряжения по утверждению (изменениям при необходимости) состава территориального межведомственного совета;

готовит проектные документы для проведения заседания территориального межведомственного совета для утверждения областного, районного (городского) отделения группы управления.

1.3. Проводится заседание территориального межведомственного совета, на котором в соответствии с разделом 3 Проекта:

утверждается состав и руководитель областного, районного (городского) отделения группы управления;

определяются функции и распределяются роли в областном, районном (городском) отделении группы управления;

устанавливается регламент функционирования представительства областного, районного (городского) отделения группы управления.

1.4. В соответствии с п. 8 Плана областное, районное (городское) отделение группы управления при организационно-методической поддержке ЦГЭ разрабатывает вариант областного, районного (городского) плана мероприятий по реализации Проекта (далее – областной, районный (городской) план мероприятий).

Рекомендуется областной, районный (городской) план мероприятий сформулировать по следующим разделам:

Раздел I. Обоснование проблемных аспектов улучшения здоровья населения и повышения качества и безопасности среды жизнедеятельности в городах и поселках административной территории (проблемный анализ), решение которые необходимо отразить в районном плане мероприятий.

Основой проблемного анализа являются:

- «Информационно-аналитический бюллетень ЦГЭ «Состояние здоровья населения и окружающая среда», содержащий совместное заключение ЦГЭ и центральной районной больницы о состоянии здоровья населения и социально-гигиенической ситуации на административной территории;

- «План действий по профилактике болезней и формирования здорового образа жизни для достижения показателей Целей

устойчивого развития административной территории», принятый на заседании районного Совета депутатов.

Раздел II. Перечень «Здоровых городов и поселков» административной территории.

Перечень включает населенные пункты:

- в которых Проект уже реализуется;
- которые войдут в национальную сеть в 2020 году;
- в которых начинается реализация Проекта с акцентом на их дальнейшее вхождение в национальную сеть;
- которые будут готовиться к сертификации в ВОЗ в ближайшие 5 лет (до 2024 года).

Раздел III. Мероприятия областного, районного (городского) уровня в рамках реализации Проекта и выполнении Плана.

Данный раздел определяет в том числе:

- номинации, сроки и формы проведения конкурса населенных пунктов по реализации Проекта, отражающего степень активности деятельности населенного пункта для вхождения в национальную сеть;
- сроки и номинации выбора лучших инициатив в рамках реализации Проекта для распространения в других населенных пунктах;
- перечень (наименование, сроки, ответственные) районных мероприятий (фестивали, акции, праздники здоровья и т.д.) с участием населенных пунктов, задействованных в движении «Здоровые города и поселки» (далее – «здоровое» движение).

Раздел IV. Мероприятия конкретных городов и поселков административной территории по реализации Проекта.

Данный раздел является сводным перечнем мероприятий, которые разработаны для городов и поселков, участвующих в «здоровом» движении.

Сводный перечень формируется по результатам предварительных обсуждений в рабочем порядке (запросов) с органами управления и самоуправления, с органами территориального общественного самоуправления городов и поселков.

Раздел V. Мероприятия по участию административной территории в рамках программы деятельности национальной сети «Здоровые города и поселки» на республиканском уровне.

Сведения о необходимости и источниках финансирования мероприятий (инициатив) отражаются в отдельных графах (или разделах) областного, районного (городского) плана мероприятий.

Районный (городской) план мероприятий подписывается руководителем районного (городского) отделения группы управления,

согласовывается районным (городским) Советом депутатов и утверждается решением рай(гор)исполкома.

Районный (городской) план мероприятий передается на областной (Минский городской) уровень для подготовки областного (Минского городского) Плана мероприятий по реализации Проекта (далее – областные (Минский городской) планы).

Областные (Минский городской) планы интегрируются с мероприятиями в рамках реализации действующих республиканских и областных (Минского городского) профилактических проектов.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

2.1. Мероприятия под эгидой областного, районного (городского) отделения группы управления (при методической помощи ЦГЭ):

2.1.1. Разработка «Профиля здоровья» (далее – профиль).

Профиль оформляется по каждому населенному пункту.

Профиль – это текст, отражающий следующие данные:

- характеристика медико-демографической ситуации населенного пункта;

- стартовые характеристики качества среды жизнедеятельности населенного пункта по социально-гигиеническим параметрам, основанные, в основном, на анализе (далее – анализ) критериев в рамках Базового перечня критериев оценки эффективности реализации государственного профилактического проекта «Здоровые города и поселки» (далее – критерии эффективности);

- обозначение вытекающих из анализа приоритетных проблем, решение которых целесообразно осуществлять на территории населенного пункта в рамках реализации Проекта;

- перечень критериев из критериев эффективности, приемлемых для населенного пункта, с учетом анализа;

- основные направления мероприятий по достижению каждого из выбранных критериев, в том числе с презентацией предложений из примеров практик реализации проекта ВОЗ «Здоровые города» в Республике Беларусь (Приложение 1);

- установление значений критериев эффективности (промежуточных и/или конечных), которые будут отражать результативность реализации проекта.

Профиль – долгосрочный документ, в котором будут фиксироваться результаты продвижения Проекта на территории населенного пункта.

Проект профиля готовится ЦГЭ и направляется на рассмотрение органами территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления совместно с депутатами районного Совета, избранными от данного населенного пункта, представителями субъектов социально-экономической деятельности и общественными активистами данного города или поселка и др. дополняют (конкретизируют) и согласовывают профиль, который направляется в ЦГЭ.

Возникающие проблемные аспекты профиля, требующие финансирования по конкретному населенному пункту, согласовываются с органами управления и самоуправления административной территории.

ЦГЭ после анализа соответствия профиля проблемным аспектам здоровья населения представляет тексты профиля населенных пунктов, участвующих в «здоровом» движении, областному, районному (городскому) отделению группы управления для рассмотрения и одобрения.

Одобренные областным, районным (городским) отделением группы управления профили городов и поселков передаются в органы территориального общественного самоуправления населенного пункта, которые доводят их до сведения всех организаций, учреждений и предприятий города или поселка.

Профиль по каждому населенному пункту, участвующему в «здоровом» движении, является составной частью районного (городского) плана мероприятий.

2.1.2. Выбор органами управления и самоуправления или органами территориального общественного самоуправления приемлемых для конкретных территорий видов мероприятий (инициатив), с которых населенному пункту можно стартовать для присоединения к «здоровому» движению и участию в реализации Проекта.

Такие рекомендуемые виды мероприятий (инициатив) сформированы на основе анализа примеров практик реализации проекта ВОЗ «Здоровые города» в Республике Беларусь, начиная с 2012 года.

Перечень примеров практик приведен в Приложении 1.

2.1.3. Закрепление (поручение для реализации) за организациями (учреждениями) или предприятиями выбранных приемлемых для города или населенного пункта видов примеров практик и мероприятий (инициатив).

В случае закрепления выбранного мероприятия (инициативы) за бюджетной организацией, параллельно за этим мероприятием

(инициативой) закрепляется (привлекается) градообразующее предприятие, другие субъекты хозяйственной деятельности, включая бизнесменов или индивидуальных предпринимателей в установленном законодательством порядке путем добровольного приглашения для импакт-инвестирования в устойчивое развитие города, поселка или территории.

2.1.4. Инициирование и развитие под методическим руководством ЦГЭ и поддержкой областного, районного (городского) отделения группы управления новых видов мероприятий.

2.2. Рекомендуется на административных территориях организовать тренинг субъектов социально-экономической деятельности, задействованных в реализации Проекта.

Для этих целей областным, районным (городским) отделением группы управления утверждается план-график тренинга.

Тематическое наполнение плана-графика, организация групп и аппаратного оснащения занятий, а также подбор инструкторов для тренинга обеспечивает ЦГЭ.

2.3. На сайте районного исполнительного комитета создается страница «Здоровые города и поселки района».

3. КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

3.1. Контроль реализации.

Контроль реализации Проекта в рамках областного, районного (городского) плана мероприятий и программы деятельности национальной сети «Здоровые города и поселки» осуществляется областным, районным (городским) отделением группы управления.

Для этих целей рекомендуются следующие формы:

- закрепление за членами областного, районного (городского) отделения группы управления пунктов областного, районного (городского) плана мероприятий;

- проведение постоянно действующих заседаний с анализом хода выполнения конкретных пунктов;

- проведение периодических (в том числе выездных) заседаний на уровне органов управления и самоуправления городов и поселков;

- подготовка аналитических материалов, записок, в том числе ответов на запросы группы управления;

- инициирование участия областного, районного (городского) отделения группы управления с информацией на совещании органов управления и самоуправления административной территории.

3.2. Содействие депутатов местного Совета депутатов.

Для этих целей используется право депутатов местного Совета делать запросы и обращения в адрес должностных лиц и субъектов социально-экономической деятельности, вносить предложения на рассмотрение сессий районного Совета, а также участвовать в проверках работы государственных органов и других организаций в соответствии со статьями 13, 14 и 15 Закона Республики Беларусь «О статусе депутата местного Совета депутатов» от 27 марта 1992 года №1547.

3.3. Содействие органов территориального общественного самоуправления.

Для этих целей используется деятельность органов территориального общественного самоуправления в соответствии с п. 2.3 статьи 26 и п. 1.5 статьи 28 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 108-З.

3.4. Содействие органов управления.

Для этих целей целесообразно:

в управлениях и отделах районных исполкомов, других учреждениях и организациях с функциями социально-экономического управления территорией, организациях, предприятиях с государственной формой собственности иметь документально зафиксированные в любых формах мероприятия по участию в движении «Здоровые города и поселки» в преемственности с районным (городским) планом реализации проекта.

3.5. Содействие ЦГЭ.

Для этих целей используются положения абзацев третьего и четвертого статьи 34 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. №340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

3.6. Содействие СМИ.

Для этих целей:

устанавливается инициативный порядок публичных отчетов субъектов социально-экономической деятельности об их вкладе в улучшение здоровья населения города или поселка на информационных страницах (каналах) СМИ;

расширение практики интервью с должностными лицами, руководителями, индивидуальными предпринимателями, подготовкой проблемных статей по проблемам здоровья населения в аспектах, конкретных для города или поселка.

4. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА.

4.1. Оценку эффективности реализации Проекта рекомендуется проводить по критериям эффективности на основе базы данных социально-гигиенического мониторинга и банка данных показателей и индикаторов Целей устойчивого развития.

4.2. Выбор критериев эффективности из базового перечня проводится областным, районным (городским) отделением группы управления при методической помощи ЦГЭ для административной территории, рассматривается и утверждается органами управления и самоуправления административной территории и доводится до сведения и использования органами территориального общественного самоуправления городов и поселков.

4.3. Областное, районное (городское) отделение группы управления ежегодно подводит итоги деятельности и оценивает эффективность реализации Проекта по выбранным для административной территории критериям эффективности.

4.4. На основе выбранных критериев эффективности административными территориями группа управления при методической помощи РЦГЭиОЗ формирует республиканский перечень критериев эффективности.